

# **Program Współpracy Gminy Trzebielino z organizacjami pozarządowymi oraz z pozostałymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2008 roku.**

## **Rozdział I Postanowienia ogólne**

### § 1.

Rozwój Gminy Trzebielino i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem samorządu.

W ramach niniejszego Programu Gmina Trzebielino pragnie kontynuować politykę partnerstwa, ukazać jasne i czytelne rozwiązania włączające organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w realny system demokracji lokalnej.

Program ten stanowi propozycje dla wszystkich organizacji i podmiotów wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz naszej gminy i jej mieszkańców.

Program został opracowany w oparciu o przepisy:

1/ ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. z m. ), zwanej dalej "Ustawa";

W niniejszym „Programie współpracy Gminy Trzebielino z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2007 roku”, zwanym dalej Programem, jest mowa o:

1/ organizacjach pozarządowych należy przez to rozumieć osoby prawne lub jednostki nie posiadające osobowości prawnej, utworzone na podstawie ustaw, nie będące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach zastrzeżeniem art.3 ust. 4 ustawy. Działalność pożytku publicznego może być również prowadzona przez osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów ustawy o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego oraz przez stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

2/ zasadach:

- a) pomocniczości – rozumie się przez to, że samorząd terytorialny ma pierwszeństwo przed administracją rządową, podmioty społeczne mają pierwszeństwo przed organami i instytucjami samorządowymi w wykonywaniu wszystkich tych zadań, które są w stanie wykonać w sposób prawidłowy. Podmioty o wyższym stopniu instytucjonalizacji – samorzady oraz Państwo – powinny je w tej aktywności wspierać, ale nie wyręczać. Zasada ta ma charakter rozwiązania ustrojowego i zawiera konkretna koncepcje ładu społecznego w aspekcie normatywnym i instytucjonalnym,
- b) suwerenności stron – strony posiadają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
- c) partnerstwa – rozumie się przez to, że strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań, współdecydowaniu o alokacji środków przeznaczonych na ich realizację, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach, przyczyniające się do dobra wspólnego proporcjonalnie do swoich kompetencji i możliwości. Zasada ta ma oparcie w zasadach dialogu społecznego,
- d) efektywności – zasada ta oznacza dążenie do znalezienia jak najbardziej skutecznych, w wymiarze koszt - efekt, rozwiązań praktycznych, mających służyć osiągnięciu celów, jakie by one nie były. Kierując się tą zasadą przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych organy samorządowe czy administracja kieruje się wyborem najefektywniejszych ekonomicznie ofert,
- e) uczciwej konkurencji – zasada ta pojawia się w związku z wprowadzeniem mechanizmów rynkowych. Konkurujące ze sobą podmioty przystępujące do realizacji zadań winny w sposób

uczciwy przedstawiać kompetencje, metody, warunki i kalkulacje stosowane przy tej realizacji. Zasada ta wymaga stosowania tych samych kryteriów oceny ofert, równie( kosztów, tej samej i w tym samym czasie informacji,

f) jawności – rozumie się przez to, że strony winny mieć pełną wzajemną jasność co do zamiarów, celów, sposobów realizacji i środków przeznaczanych na realizację zadań będących przedmiotem współpracy czy wyboru realizatora zadania. Ta zasada obowiązuje na wszystkich etapach; przed wyborem realizatorów, podczas kolejnych etapów realizacji i po jej zakończeniu;

3/ dotacji – w rozumieniu art. 69 ust. 4 pkt. 1 lit. do ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391 i Nr 65, poz.594);

4/ wsparciu i powierzeniu - rozumie się odpowiednio dofinansowanie oraz finansowanie.

## **Rozdział II**

### **Podmioty programu współpracy**

#### **§ 2.**

1. Władze samorządowe są otwarte na współpracę merytoryczną z inicjatorami przedsięwzięć obywatelskich w sferze działalności pożytku publicznego tj. działalności społecznie użytecznej prowadzonej przez organizacje pozarządowe oraz inne osoby i jednostki określone w ustawie. Podmiotami niniejszego Programu współpracy są w szczególności:

1) stowarzyszenia (terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń),

2) stowarzyszenia i kluby sportowe,

3) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku państwa do kościołów i innych związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,

4) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

W dalszej części Programu podmioty te nazywane są "Organizacjami".

2. Program współpracy skierowany jest do tych organizacji, które prowadzą działalność na terenie Gminy Trzebielino lub na rzecz jej mieszkańców.

## **Rozdział III**

### **Cele współpracy**

#### **§ 3.**

1. Celem nadrzędnym współpracy Gminy Trzebielino z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest zdynamizowanie działań w sferze zadań publicznych oraz podniesienie ich skuteczności i efektywności.

2. Cele szczegółowe współpracy, o której mowa w ust. 1, to:

1) objęcie współpracą możliwie najszerszych obszarów aktywności obywatelskiej,

2) poszerzanie i popieranie postaw proobywatelskich, przede wszystkim wolontariatu,

3) wzmocnienie pozycji organizacji pozarządowych i zapewnienie tym organizacjom równych szans w realizacji zadań publicznych przez powierzanie i wspieranie coraz większej ilości zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację.

3. Doskonalenie jakości współpracy oraz sposobu realizacji zadań dokonuje się poprzez poszerzanie zakresu współpracy, wprowadzanie innowacyjnych rozwiązań oraz wypracowywanie, ustanawianie i przestrzeganie standardów, w oparciu o zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

## **Rozdział IV**

### **Kierunki współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego**

#### § 4.

1/ Gmina Trzebielino umożliwia udział organizacji w realizacji zadań publicznych, a w szczególności w następujących dziedzinach należących w świetle powołanej we wstępie ustawy do sfery zadań pożytku publicznego:

- 1) ochrona i promocja zdrowia,
- 2) porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym,
- 3) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- 4) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji,
- 5) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- 6) działalność charytatywna,
- 7) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego,
- 8) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
- 9) działanie na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 10) promocja i organizacja wolontariatu,
- 11) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym przedsiębiorczość.

2/ W sferze zadań publicznych podejmowane będą działania, których celem nadrzędnym powinno być:

1. Doskonalenie rozpoznawania potrzeb i diagnozowania problemów społecznych,
2. Integracja społeczna osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem, w szczególności niepełnosprawnych, bezrobotnych, bezdomnych i uzależnionych,
3. Partnerska współpraca różnych podmiotów w realizacji zadań,
4. Współfinansowanie realizacji zadań w ramach programów UE,
5. Aktywizowanie środowiska lokalnego poprzez inicjowanie przedsięwzięć o charakterze integracyjnym, twórczym lub rekreacyjnym,
6. Promocja Gminy Trzebielino przy realizacji zleconych zadań publicznych.

## **Rozdział V**

### **Realizacja Programu i zasady współpracy organizacji z organami gminy i gminnymi jednostkami organizacyjnymi**

#### § 5.

1. Za realizację Programu zgodną z jego założeniami ze strony samorządu odpowiadają:

- 1) Rada Gminy Trzebielino i jej komisje - w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy,
  - 2) Wójt Gminy Trzebielino - w zakresie realizacji polityki, o której mowa w pkt 1, dysponowania środkami budżetowymi, szczegółowego określania zadania ze sfery zadań pożytku publicznego przewidywanych do realizacji przy udziale organizacji,
  - 3) gminne jednostki organizacyjne - w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami,
  - 4) Wydział Rozwoju Lokalnego i Promocji Urzędu Gminy w Trzebielinie w zakresie:
    - a) udzielania organizacjom wsparcia organizacyjnego i merytorycznego.
    - b) utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami i koordynowania prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego obejmującej zadania publiczne Gminy,
    - c) kontaktów pomiędzy organizacjami i poszczególnymi komisjami Rady Gminy Trzebielino
    - d) publikowania informacji o organizacjach realizujących zadania ze sfery zadań publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Trzebielino
2. Organizacje mają możliwość przekazywania swoich wniosków, opinii i uwag bezpośrednio Wójtowi Gminy Trzebielino.

## **Rozdział VI**

### **Formy współpracy i wsparcia udzielanego organizacjom przez Gminę Trzebielino**

#### § 6.

1. Gmina Trzebielino przewiduje finansowe i pozafinansowe formy współpracy z organizacjami pozarządowymi.
2. Współpraca finansowa będzie polegać na zleceniu realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym poprzez:
  - 1) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
  - 2) wspieranie wykonania zadań publicznych przez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
3. Powierzanie oraz wspieranie zadań odbywa się w trybie otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez Wójta Gminy Trzebielino zgodnie z art. 11 ustawy.
4. Powierzanie zadań może nastąpić w innym trybie niż w otwartym konkursie ofert, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych.
5. Współpraca pozafinansowa będzie polegać na:
  - 1) pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych ze źródeł innych niż środki budżetu Gminy,
  - 2) udostępniania na preferencyjnych warunkach lokali użytkowych z zasobów komunalnych dla potrzeb organizacji,
  - 3) wspierania merytorycznego organizacji w postaci: konsultacji, szkoleń i konferencji,
  - 4) upowszechniania i promowania działalności organizacji w mediach.
  - 5) pomoc w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji pozarządowych w skali regionalnej, ponadregionalnej i międzynarodowej, w szczególności z partnerami o podobnym profilu działania w regionach partnerskich;
  - 6) użyczenie sal w Urzędzie Gminy z przeznaczeniem na organizację przedsięwzięć związanych ze statutową działalnością organizacji;
  - 7) Koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć w szczególności poprzez:
    - a) wspólne organizowanie konferencji i szkoleń, festiwali, spektakli, konkursów, wystaw, plenerów, sesji, warsztatów, przeglądów i innych imprez;
    - b) współpracy przy świadczeniu usług na rzecz społeczności lokalnej;
    - c) otwarte spotkania pomiędzy organizacjami i przedstawicielami samorządu, dotyczące bieżących problemów mieszkańców Gminy Trzebielino.
    - d) wydawanie niekomercyjnych publikacji.
  - 8) Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności

## **Rozdział VII**

### **Realizacja Programu współpracy**

#### § 7.

1. Wójt Gminy Trzebielino w drodze zarządzenia powołuje Komisje Konkursowe, których zadaniem jest opiniowanie ofert złożonych na realizację zadań publicznych w poszczególnych zakresach.
2. W skład poszczególnych Komisji Konkursowych wchodzi:
  - 1) 3 przedstawicieli Urzędu Gminy w Trzebielinie
  - 2) 2 przedstawicieli Rady Gminy Trzebielino
4. W posiedzeniach Komisji Konkursowych mogą brać udział eksperci z głosem doradczym.
5. Szczegółowe zasady udzielania dotacji oraz regulamin pracy Komisji określi Wójt Gminy Trzebielino w drodze zarządzenia.

6. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych. W tym wypadku Wójt Gminy Trzebielino w terminie nieprzekraczającym dwóch miesięcy podejmuje następujące działania:

- 1) rozpatruje celowość realizacji określonego zadania publicznego przez organizacje pozarządowe biorąc pod uwagę stopień, w jakim oferta odpowiada priorytetom zadań publicznych, daje gwarancję realizacji zadań zgodnie ze standardami właściwymi dla danego zadania, środki dostępne na realizację określonych zadań, rodzaje określonych zadań i korzyści wynikające z realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową;
- 2) informuje o podjętej decyzji, a w przypadku stwierdzenia celowości realizacji określonego zadania publicznego informuje składającego ofertę o trybie zlecenia zadania publicznego.

7. Zarówno w przypadku uczestnictwa w otwartym konkursie ofert, jak i składania oferty z własnej inicjatywy organizacje pozarządowe zobowiązane są do złożenia oferty na formularzu określonym w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. Nr 264, poz. 2207).

## **Rozdział VIII**

### **Postanowienia końcowe**

#### § 9.

1. Zasady i tryb postępowania przy udzielaniu przez samorząd realizacji zadań w sferze zadań publicznych przez organizacje, sposób rozliczania oraz kontroli wykonania zleconych zadań oraz w zakresie obszarów nieuregulowanych niniejszym Programem określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. Nr 264, poz. 2207).

3. Wysokość środków budżetowych na realizację zadań Programu określa uchwała budżetowa Gminy Trzebielino na rok 2008.

## **UZASADNIENIE**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określonymi w niniejszej ustawie.

Program współpracy Gminy Trzebielino z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2008 roku został opracowany przez Wydział Rozwoju Lokalnego i Promocji Gminy.

Określa cele, zasady, obszary i formy współpracy samorządu gminnego z podmiotami spoza sektora finansów publicznych w realizacji zadań publicznych.