

ZARZĄDZENIE NR 25/2016
WÓJTA GMINY TRZEBIELINO
z dnia 29 lutego 2016 r.

w sprawie: **organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie gminy Trzebielino.**

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 827), § 3 pkt. 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850), § 4 pkt. 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96), w związku z art. art. 7 ust. 1 pkt. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), Zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, Zarządzenia Nr 61/2015 Starosty Bytowskiego z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu bytowskiego.

zarządzam co następuje:

- § 1. W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie gminy Trzebielino następujące systemy:
- a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
 - b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” – działający w stanie gotowości obronnej państwa, czasu kryzysu lub wojny.
- § 2. Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:
- a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
 - b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
 - c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
 - d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;

- e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego
- f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń;

§ 3. Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i obronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- **powiadamianie** – przekazywanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawieniem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określenie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;

- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4. 1 Gminny SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa.

2. W skład SWO gminy Trzebielino wchodzi:

- a) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK), (po uruchomieniu)
- b) komórki organizacyjne Urzędu Gminy Trzebielino zapewniające realizację zadań SWO na terenie gminy,
- c) jednostka Ochotniczej Straży Pożarnej włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego,
- d) podmioty o kluczowym znaczeniu dla życia społecznego gminy Trzebielino (służba zdrowia)
- e) sołtysi,
- f) inne podmioty nie wymienione powyżej, które w ocenie Szefa Obrony Cywilnej Gminy Trzebielino będą istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa ludności na terenie Gminy Trzebielino.

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego,
- b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
- d) określenie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- e) opracowanie wniosków i propozycji dla Szefa Obrony Cywilnej Gminy Trzebielino;
- f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się;
- g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń;

4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska.

Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych zagrożeniach lub stwierdzonych zagrożeniach do Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

5. SWO nie wymaga specjalistycznego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań.

Włączenie jednostek do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewnia Szef Obrony Cywilnej Gminy – Wójt przy pomocy pracownika ds. Społecznych i Obrony Cywilnej.

§ 5. 1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej.

Do formacji tych należy:

- Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA)
- Gminne Punkty Alarmowania (GPA)

2. DWA tworzona jest przez wójta – szefa obrony cywilnej gminy.

Ramowa struktura i obsada etatowa:

- Komendant- 1 osoba;
- Sekcja Obserwacji i Analiz - 3 osoby;
- Sekcja Łączności i Alarmowania - 3 osoby;
- Sekcja Rozpoznania - 3 osoby;
- Grupa Zabezpieczenia i Uzupełnienia - 3 osoby.

Razem - 13 osób.

3. GPA tworzone przez wójta – szefa obrony cywilnej gminy w sołectwach, w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują. Obsługa w punkcie 2 osoby.

4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Czulchowie.

5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”

6. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku utworzenia formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.

7. Do podstawowych zadań SWA należy:

- a) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych
- b) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza.
- c) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) – w miarę możliwości;
- d) określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych;
- e) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
- f) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
- g) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnym, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- h) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;

- i) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
 - j) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - k) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej danego szczebla administracji publicznej;
 - l) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej wynikających z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8.. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia szef obrony cywilnej – wójt gminy przy pomocy DWA, utworzonej na bazie Urzędu Gminy.
9. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialny jest szef obrony Cywilnej Gminy – Wójt poprzez:
- a) działalność organizacyjną polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
 - b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach.
 - c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.
10. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA wchodzący w skład powiatowego SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
- a) Starostę Bytowskiego – na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu;
 - b) Wójta – na terenie gminy,
- Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6.1 Wymiana informacji o zagrożeniach, pomiędzy elementami SWO i SWA, odbywa się wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowej i gminnej sieci radiotelefonicznej, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwego terenowo Wójta Gminy.

2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
- a) scentralizowany wojewódzki system syren alarmowych, sterowany radiowo i obejmujący syreny alarmowe rozlokowane na terenie powiatu bytowskiego,
 - b) krajowe i lokalne rozgłoszenie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe,
 - c) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną,
 - d) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych,
 - e) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).

3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach: (Dz. U. z 2013 r. poz. 96)
4. Zasady wykorzystania mediów publicznych, tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia.
Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje Wójt Gminy, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej).
Ogłoszenie powinno zawierać informacje o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w powiecie zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
 - a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania – raz w miesiącu,
 - b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku,
 - c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych – raz w tygodniu,
 - d) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza- raz w miesiącu,
 - e) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu – raz w roku,
 - f) trening SWO i SWA na szczeblu województwa – raz w roku;
 - g) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu kraju – raz w roku,
 - h) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju – raz na trzy lata.

§7.1 Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Referentowi ds. społecznych i obrony cywilnej .

Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWA i SWO zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu, na dzień 29 lutego 2016 r.

§8. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT

mgr Tomasz Czechowski