

UCHWAŁA NR 170/XXV/2016

RADY GMINY TRZEBIELINO

z dnia 29 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Trzebielino Umowy o partnerstwie z Gminami Miastko i Kępice oraz partnerem spoza sektora finansów publicznych Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe Nadleśnictwem Warcino w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn. „Pomorskie Szlaki Kajakowe – wśród dopływów Wieprzy” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020, Osi 8 Konwersja, Działanie 8.4 Wsparcie atrakcyjności walorów dziedzictwa przyrodniczego.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 10, art. 10 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. 2016, poz. 446 z późn zm.), art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014–2020 (t.j. Dz. U. 2016, poz. 217 z późn zm.),

Rada Gminy Trzebielino uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zgodę na zawarcie przez Gminę Trzebielino umowy o partnerstwie z Gminami Miastko i Kępice oraz partnerem spoza sektora finansów publicznych Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe Nadleśnictwem Warcino w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn. „Pomorskie Szlaki Kajakowe – wśród dopływów Wieprzy” w ramach Przedsięwzięcia Strategicznego Województwa Pomorskiego „Pomorskie Szlaki Kajakowe”, który zostanie złożony w konkursie o dofinansowywanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020, Oś 8 Konwersja, Działanie 8.4. Wsparcie atrakcyjności walorów dziedzictwa przyrodniczego.

§ 2.

Na Partnera Wiodącego, działającego w imieniu własnym i gmin Partnerów umowy o partnerstwie wskazuje się Gminę Miastko.

§ 3.

Zadania i status poszczególnych gmin uczestników umowy oraz partnera spoza sektora finansów publicznych zostały określone we wzorze umowy o partnerstwie, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Upoważnia się Wójta Gminy Trzebielino do zawarcia umowy o partnerstwie określonym w §1 niniejszej uchwały, której wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Trzebielino.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Andrzej Grzybowski

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie celu i przewidywanych skutków podjęcia uchwały.

Założeniem przedsięwzięcia strategicznego jest zagospodarowanie ok. 1500 km pomorskich szlaków kajakowych (284 lokalizacji inwestycji) i ich wyposażenie w niezbędną infrastrukturę kajakową tj.: budowę przenosek przy przeszkodach na szlakach kajakowych (jazach, zaporach, elektrowniach wodnych); budowę, rozbudowę i modernizację pól biwakowych i stanic kajakowych oraz punktów etapowych (infrastruktura socjalna: wiaty, ławy, kosze na śmieci itp. elementy wyposażenia); zapewnienie właściwego dostępu do miejsc etapowych spływu oraz możliwość wodowania i wyjmowania kajaków (drogi dostępu, miejsca parkingowe, pomosty i urządzone fragmenty brzegów); oznakowanie szlaków kajakowych za pomocą znaków posadowionych od strony wody (informacyjne, ostrzegawcze, kilometrażowe, kierunkowe) oraz znaków posadowionych od strony lądu (drogowe i znakujące atrakcje turystyczne); system informacji kajakowej mający na celu wsparcie partnerów w skutecznym zarządzaniu jak również wyposażenie kajakarzy w bieżące informacje na temat poszczególnych szlaków oraz promocję marki Pomorskie Szlaki Kajakowe.

Realizacja Przedsięwzięcia Strategicznego pn. „Pomorskie Szlaki Kajakowe” jest dużym wyzwaniem dla Województwa Pomorskiego, dlatego o powodzeniu realizacji projektu decydować będzie wspólne zaangażowanie różnych podmiotów.

W związku z powyższym bardzo istotnym zadaniem jest utworzenie partnerstw i wybór partnera wiodącego. Celem zawarcia niniejszej umowy jest wspólne przygotowanie Projektu w ramach Przedsięwzięcia Strategicznego „Pomorskie Szlaki Kajakowe”, który zostanie złożony w konkursie o dofinansowanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020, Działanie 8.4. Wsparcie atrakcyjności walorów dziedzictwa przyrodniczego.

Możliwość współpracy kilku podmiotów w formie partnerstwa przyczyni się do osiągnięcia celów projektu w większym wymiarze niż przy zaangażowaniu w jego realizację tylko wnioskodawcy. W efekcie realizowane przedsięwzięcie pozytywnie wpłynie na: lokalną gospodarkę, w tym zatrudnienie i ograniczenie bezrobocia, na środowisko naturalne, na atrakcyjność turystyczną regionu i jakość życia mieszkańców, na zwiększenie poziomu integracji i współpracy lokalnej i regionalnej oraz na kreowanie pozytywnych wzorców w zakresie promocji zdrowia. Wspólna realizacja projektu polegać będzie na wniesieniu przez poszczególne podmioty (partnerów) do projektu zasobów ludzkich, organizacyjnych, technicznych i finansowych.

Przedmiotowe partnerstwo ujęte jest w Przedsięwzięciu Strategicznym „Pomorskie Szlaki Kajakowe” jako Partnerstwo 2, pn. „Wieprza i Pokrzywna” w skład którego zostały zakwalifikowane Gminy: Trzebielino, Kępice i Miastko.

2. Przedstawienie aktualnego stanu faktycznego i prawnego w dziedzinie, której ma dotyczyć uchwała.

Projekty współfinansowane ze środków RPO WP 2014-2020 mogą być realizowane wspólnie przez kilka podmiotów w formie partnerstwa, na co wskazują m.in. następujące przepisy ustawy wdrożeniowej:

- art. 33. ust.1 - w celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą krajowym programem operacyjnym albo instytucję zarządzającą regionalnym programem operacyjnym, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie.

- art. 33 ust. 6 - porozumienie lub umowa o partnerstwie nie mogą być zawarte pomiędzy podmiotami powiązаныmi w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).
- art. 33 ust. 7 - stroną porozumienia oraz umowy o partnerstwie nie może być podmiot wykluczony z możliwości otrzymania dofinansowania.

Powyższe zapisy znajdują swoje odzwierciedlenie i szczegółowe uzupełnienie w Zasadach Wdrażania RPO WP na lata 2014-2020, które wyraźnie precyzują, iż za partnerstwo uważana będzie tylko taka współpraca podmiotów, która spełnia następującą definicję partnerstwa.

Partnerstwo oznacza zaangażowanie we wspólną realizację projektu co najmniej dwóch samodzielnych, niezależnych podmiotów, wymienionych we wniosku o dofinansowanie projektu, których udział jest uzasadniony, konieczny i niezbędny, gdyż może przyczynić się do osiągnięcia celów projektu w wymiarze większym niż przy zaangażowaniu w jego realizację jedynie wnioskodawcy, spowodować synergii albo umożliwić całościowe potraktowanie zagadnienia, którego dotyczy projekt. Przy czym wspólna realizacja projektu polega na wniesieniu przez partnerów do projektu zasobów ludzkich, organizacyjnych, technicznych lub finansowych, stosownych do zakresu wykonywanych zadań. Wdrażanie projektu partnerskiego powinno odbywać się na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie z zastrzeżeniem, że stronami porozumienia albo umowy o partnerstwie nie mogą być podmioty wykluczone z możliwości otrzymania dofinansowania (np. na podstawie art. 207 ust. 4 ustawy o finansach publicznych albo art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 czerwca 2012r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) oraz podmioty powiązane w rozumieniu Załącznika I do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych).

Partnerem w projekcie może być wyłącznie podmiot wymieniony w katalogu beneficjentów danego Działania / Poddziałania wdrażanego w ramach RPO WP 2014- 2020. Zgodnie z zapisami SzOOP RPO WP 2014-2020 – pkt. 2.8 Oś Priorytetowa 8 Konwersja Działanie 8.4 - beneficjentami mogą być m.in.: **jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne**, związki i stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe, instytucje kultury, instytucje edukacyjne, szkoły wyższe, przedsiębiorcy (w tym organizatorzy turystyczni, gospodarstwa agroturystyczne), ROT / LOT, parki narodowe, **PGL Lasy Państwowe**, kluby sportowe, RZGW, urzędy morskie oraz operatorzy elektrowni wodnych.

Jednakże odwołując się do zapisów Zasad Wdrażania RPO WP na lata 2014-2020, należy stwierdzić, iż niemożliwe jest zawarcie partnerstwa przez dany podmiot z podległą mu jednostką organizacyjną. Poszczególni partnerzy muszą być podmiotami od siebie niezależnymi i odrębnymi (tj. żaden z podmiotów nie może mieć realnego wpływu na decyzje podejmowane przez drugi podmiot), tym samym za partnerstwo nie będą uznawane porozumienia jednostek samorządu terytorialnego z jednostkami i zakładami budżetowymi, które zostały przez nie utworzone.

Kontynuując interpretację zapisów Zasad Wdrażania RPO WP na lata 2014 – 2020 należy również wziąć pod uwagę, iż samo zaangażowanie finansowe w przedsięwzięcie w postaci zapewnienia wkładu własnego po stronie jednego z partnerów, czyli stworzenie jedynie montażu finansowego bez dalszego udziału w realizacji projektu podmiotu przekazującego środki finansowe, nie jest warunkiem wystarczającym dla uznania współpracy za partnerstwo. W celu wypełnienia warunków tworzenia partnerstw istotne jest zatem, aby przedsięwzięcie

realizowane w ramach projektu partnerskiego miało taki charakter, że jego wykonanie przekracza możliwości jednego podmiotu ze względu na jego ograniczony potencjał (np. finansowy, naukowy, instytucjonalny czy brak doświadczenia). Oznacza to, że nie będzie oceniane jako projekt partnerski przedsięwzięcie, które mogłoby być zrealizowane równie skutecznie i efektywnie bez udziału partnerów. Zaznaczyć należy również, że udział partnera w realizacji projektu nie może mieć charakteru symbolicznego, nieznacznego czy pozornego. Każdy z podmiotów musi mieć przyporządkowane faktyczne zadania, adekwatne do wartości merytorycznej projektu.

W ramach przedsięwzięcia strategicznego „Pomorskie Szlaki Kajakowe” beneficjentami środków RPO WP 2014 – 2020 będą zarówno jednostki sektora finansów publicznych jak i podmioty pochodzące spoza sektora finansów publicznych. W celu prawidłowej realizacji przedmiotowego Przedsięwzięcia Strategicznego najbardziej optymalnym rozwiązaniem jest powołanie partnerstw w ramach których wyłoniony ma zostać partner Wiodący i partnerzy projektu.

Wybór partnera wiodącego nie może być wyborem przypadkowym, jednakże działaniem przemyślanym przez wszystkie podmioty zrzeszone w ramach danego partnerstwa. Tym bardziej, iż w myśl Zasad Wdrażania RPO WP 2014-2020 partner wiodący odgrywa kluczową rolę w projekcie. Wskazane jest, żeby był nim podmiot posiadający największy potencjał pod względem finansowym, instytucjonalnym i organizacyjnym oraz odpowiednie doświadczenie, który tym samym wniesie znaczny wkład w realizację projektu. Zaleca się, żeby to właśnie jemu została powierzona do wykonania przeważająca część prac/zadań stanowiących przedmiot projektu. Zgodnie z art. 52 ust. 3 ustawy wdrożeniowej w przypadku projektu partnerskiego umowa o dofinansowanie projektu ze środków EFRR jest zawierana z partnerem wiodącym (liderem), będącym beneficjentem, odpowiedzialnym za przygotowanie i realizację projektu. Jest to tzw. scentralizowany model partnerstwa, w którym tylko partner wiodący ma status beneficjenta i tylko on odpowiada wobec IZ RPO WP za realizację i rozliczenie projektu. Partnerzy współuczestniczą w realizacji projektu i tym samym pełnią rolę podmiotów upoważnionych do ponoszenia wydatków kwalifikowanych w projekcie. Odpowiedzialność lidera ma wymiar finansowy, co oznacza na przykład, że zwrot środków z odsetkami z tytułu korekt finansowych nałożonych na projekt jest obowiązkiem partnera wiodącego, nawet jeśli nieprawidłowości zostały spowodowane przez innego partnera. Partner wiodący może następnie rozliczać się z innym partnerem zgodnie z zapisami łączącego ich porozumienia albo umowy o partnerstwie.

Podstawą prawną tworzenia partnerstw przez jednostki sektora finansów publicznych są przepisy ustrojowe, regulujące ich status i zasady działania, tj.:

- art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1515), zgodnie z którym gmina może realizować zadania publiczne w drodze współdziałania pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Pod pojęciem zadań należy rozumieć jedynie „zadania twarde” np. realizacja zamierzeń infrastrukturalnych. Jeżeli partnerzy planują w ramach przedsięwzięcia przekazanie zadań własnych (np. zlecenie przeprowadzenia zamówienia publicznego na wykonanie robót), na podstawie zawartego porozumienia / umowy, to zgodnie z obowiązującym prawem, zobowiązani są do jego opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Partnerstwo zawierane pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego na podstawie ustaw ustrojowych, wymaga podjęcia uchwał właściwych organów stanowiących gmin jeszcze przed zawarciem porozumień:

- art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1515), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady Gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku.

Zgodnie z Zasadami wdrażania RPO WP na lata 2014-2020 z dnia 30 czerwca 2015r. (pkt. 3.5.1.2) wybór partnera zaliczanego do sektora finansów publicznych nie wymaga zastosowania procedury konkurencyjnej. W ramach sektora finansów publicznych partnerstwa zawierane są na podstawie porozumień. Sposób wyboru partnerów, należących do sektora finansów publicznych, przez beneficjenta, będącego jst lub innym podmiotem publicznym, stanowi zgodną decyzję organów lub władz beneficjenta i partnerów, które zawierają porozumienie / umowę o zawarciu partnerstwa. Zastosowania procedury konkurencyjnej wymaga jednak wybór przez jednostkę sektora finansów publicznych partnera będącego podmiotem spoza sektora finansów publicznych.

W związku z wejściem w kolejny etap realizacji Przedsięwzięcia Strategicznego „Pomorskie Szlaki Kajakowe” (zgodnie z harmonogramem Departamentu Turystyki i Promocji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego) wiążącym stało się określenie zasad współpracy pomiędzy poszczególnymi stronami, a tym samym koniecznym jest zawiązanie porozumienia w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn. „Pomorskie Szlaki Kajakowe – wśród dopływów Wieprzy”, który zostanie złożony w konkursie o dofinansowywanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020, Działanie 8.4. Wsparcie atrakcyjności walorów dziedzictwa przyrodniczego. Porozumienie jest wynikiem woli i wspólnych ustaleń Gmin Miastko, Trzebielino i Kępice oraz partnerem spoza sektora finansów publicznych Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe Nadleśnictwem Warcino.

3. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Nie dotyczy.

4. Wskazanie źródła finansowania, jeżeli projektowana uchwała pociąga za sobą obciążenia budżetu Gminy.

W przypadku wybrania wniosku do dofinansowania przez Samorząd Województwa Pomorskiego w efekcie podpisanej umowy partnerskiej pomiędzy gminami: Miastko, Kępice Trzebielino i Nadleśnictwem Warcino w latach 2017-2020 zrealizowany zostanie projekt polegający na budowie:

- Szlak Rzeki Wieprzy i Pokrzywnej – Przystań kajakowa i miejsce początkowe spływów Pokrzywną w Glewniku,
 - Szlak Rzeki Wieprzy i Pokrzywnej – Przystań kajakowa w Broczynie,
- wraz z oznakowaniem odcinka rzeki Wieprzy i Pokrzywnej w granicach Gminy Trzebielino znakami wodnymi i oznakowaniem dojazdu do lokalizacji znakami drogowymi.

Szacunkowa wartość projektu wyniesie 399.541,70 zł netto, 491 436,29 zł brutto, podatek VAT 23% - 91.894,59 zł. Poziom dofinansowania to 85% wartości wydatków kwalifikowalnych projektu, podatek VAT jest wydatkiem kwalifikowanym.

W świetle powyższych ustaleń realizacja projektu pod warunkiem wybrania go do dofinansowania będzie skutkowała koniecznością zabezpieczenia w budżetach Gminy Trzebielino na rok 2017 kwoty: 36 857,73 zł, 2018 kwoty: 36 857,72 zł łącznej kwoty 73 715,45 zł na pokrycie 15% wkładu własnego w projekcie wraz podatkiem VAT, który stanowi wydatek kwalifikowany.

W związku z powyższym podjęcie przedstawionej uchwały należy uznać za celowe i zasadne.