



WOJEWODA POMORSKI

WK-I.431.34.2017.BS

Gdańsk, dnia sierpnia 2017r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	Rada Gminy Trzebielino ¹ (dalej: <i>rada gminy</i>)
Przedmiot kontroli	prawidłowość organizacji i przebieg wyboru ławników oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków
Okres objęty kontrolą	- w zakresie wyboru ławników od 1 stycznia 2015r. do 31 maja 2017r., - w zakresie skarg i wniosków od 1 stycznia 2016r. do 3 lipca 2017r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015r., poz. 525 z późn. zm.) oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego ²
Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli	od 3 lipca 2017r. do 6 lipca 2017r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Grzybowski – przewodniczący rady gminy Trzebielino (dalej: <i>przewodniczący rady gminy</i>)
Skład zespołu kontrolującego	Bożena Szczepaniuk – starszy inspektor wojewódzki ³
Informacje wstępne: Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁴ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁵ (dalej: <i>prawo o ustroju sądów powszechnych</i>) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Na podstawie art. 229 § 3 <i>kpa</i> rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 <i>kpa</i> rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady. Zgodnie z informacją przekazaną przez przewodniczącego rady gminy pismem z dnia 26 kwietnia 2017r.⁶ w okresie objętym kontrolą: 1) do rady gminy wpłynęła 1 skarga oraz nie wpłynął żaden wniosek, 2) rada gminy dokonała wyboru 1 ławnika na kadencję 2016-2019.	

¹ ul. Wiejska 15, 77-235 Trzebielino

² j.t. Dz.U. z 2017r., poz. 1257

³ upoważnienie nr 87/2017 z dnia 30 czerwca 2017r., znak WK-I.0030.43.2017.BS – akta kontroli str. 18

⁴ j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.446 z późn.zm.

⁵ j. t. Dz. U. z 2016r. poz. 2062 z późn. zm.

⁶ akta kontroli str. 19

WYDZIAŁ KONTROLI

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU

ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 368, fax: 58 30 77 106
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl

W związku z powyższym weryfikacji poddano:

- 1) rejestr skarg i wniosków,
- 2) dokumentację z postępowania dotyczącego załatwiania 1 skargi,
- 3) informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków w siedzibie *rady gminy*,
- 4) dokumentację z postępowania przeprowadzonego w zakresie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Miastku.

Ustalenia:

I. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg oraz wniosków

Rada gminy prowadzi rejestr skarg i wniosków⁷, w którym, stosownie do art. 254 *kpa*, sprawy skargowo-wnioskowe rejestrowane są w sposób **ułatwiający kontrolę** przebiegu i terminu **załatwiania** poszczególnych skarg i wniosków.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą do *rady gminy* wpłynęły: jedna skarga oraz jeden wniosek. Skarga złożona na działania wójta gminy Trzebielino (dalej: *wójt*) wpłynęła do *rady gminy* w dniu 30 maja 2017r. *Rada gminy* w dniu 21 czerwca 2017r. w drodze uchwały⁸ uznała ww. skargę za **bezzasadną**. W przedmiotowej uchwale nie zawarto pouczenia, o którym mowa w art. 239 § 1 *kpa*. W przypadku **bezzasadności** skargi pouczenie o treści wskazanej w art. 239 § 1 *kpa* jest elementem **obligatoryjnym**, który powinien **znaleźć się** w uzasadnieniu uchwały o sposobie **załatwiania** skargi. Przedmiotowa skarga została przez *radę gminy* rozpatrzona w terminie określonym w 237 § 1 *kpa*. Skarżącą zawiadomiono o sposobie **załatwiania** skargi zgodnie z art. 237 § 3 *kpa*.

Wniosek **mieszkańców** gminy w sprawie remontu klatki schodowej⁹ wpłynął do *rady gminy* w dniu 29 września 2016r. i został zgodnie z **właściwością** przekazany *wójtowi* do rozpatrzenia. Przedmiotowy wniosek przekazano *wójtowi* w terminie, a wnioskodawców zawiadomiono o powyższym zgodnie z 243 *kpa*.

W myśl art. 253 § 4 *kpa* informację o dniach i godzinach przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków wywieszono w widocznym miejscu w siedzibie *rady gminy*. Z treści przedmiotowej informacji wynika, że **przewodniczący rady gminy** przyjmuje obywateli w sprawach skarg i wniosków w **poniedziałek** w godzinach od 16:00 do 17.00, tj. po godzinach pracy **Urzędu Gminy Trzebielino**¹⁰. Biorąc pod uwagę dyspozycję określoną w art. 253 § 3 *kpa*, **uznać należy**, że dni i godziny przyjęć są dostosowane do potrzeb **ludności**.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z jedną nieprawidłowością**.

II. Przebieg i organizacja wyboru ławników

Przepis art. 160 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych* określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest **objęty właściwością** tych sądów.

W trakcie kontroli ustalono, że na **ławnika sądowego** do Sądu Rejonowego w Miastku na kadencję 2016-2019 zgłoszono jednego kandydata. Zgłoszenia dokonała grupa 50 obywateli w dniu 15 czerwca 2015r., tj. w terminie określonym w art. 162 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych*. Uchwałą nr 51/XII/2015 z dnia 2 września 2015 roku *rada gminy* powołała zespół ds. opiniowania kandydatów na **ławników do sądów powszechnych** na kadencję 2016-2019 (dalej: **zespół**), wypełniając tym samym **obowiązek** wynikający z art. 163 § 2 *prawa o ustroju sądów powszechnych*¹¹. Zgodnie

⁷ akta kontroli str. 25-28

⁸ Uchwała Nr 215/XXXI/2017 - akta kontroli str. 48-62

⁹ w dniu 29.09.2016r. wpłynął do *rady gminy* i zgodnie z **właściwością** został przekazany *wójtowi* do załatwienia

¹⁰ w **poniedziałek urzqd** czynny jest w godz. od 8.00 do 16.00

¹¹ akta kontroli str. 20-24

WYDZIAŁ KONTROLI

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 368, fax: 58 30 77 106
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl

z obowiązkiem wynikającym z art. 162 § 9 *prawa o ustroju sądów powszechnych* rada gminy zasięgnęła informacji od komendanta wojewódzkiego Policji w Gdańsku na temat kandydata na ławnika¹². Stosownie do art. 163 § 2 *prawa o ustroju sądów powszechnych* w dniu 15 października 2015r. zespół wydał opinię o zgłoszonym kandydacie na ławnika o spełnieniu przez niego wymogów określonych w ustawie¹³. W wyniku przeprowadzonego na sesji w dniu 21 października 2015r. głosowania rada gminy nie wyłoniła ławnika do Sądu Rejonowego w Miastku¹⁴. Pismem z dnia 27 października 2015r. przewodniczący rady gminy poinformował prezesa Sądu Rejonowego w Miastku o niewyłonieniu przez radę gminy ławnika¹⁵ oraz załączył do pisma wyciąg protokołu z sesji wraz z opinią zespołu oraz kopię protokołu głosowania tajnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.

Stwierdzone nieprawidłowości	Niezawarcie w uchwale rady gminy uznającej skargę za bezzasadną pouczenia określonego w art. 239 § 1 <i>kpa</i>. Przyczyną powyższej nieprawidłowości jest przeoczenie. Skutkiem powyższej nieprawidłowości jest naruszenie zasady informowania stron¹⁶. Osoby odpowiedzialne: rada gminy.
Ocena kontrolowanej działalności	pozytywna z jedną nieprawidłowością
Zalecenia/wnioski: Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia proszę o zawieranie w zawiadomieniach o sposobie załatwienia skargi pouczenia określonego w art. 239 <i>kpa</i>	

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich

¹² pismo znak AO.2.533.1.2015 z dnia 12.08.2015r. - akta kontroli str. 20-24

¹³ art. 158 i 159 *prawa o ustroju sądów powszechnych*

¹⁴ akta kontroli str. 29

¹⁵ akta kontroli str. 35-37

¹⁶ art. 9 *kpa*

WYDZIAŁ KONTROLI

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU

ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 368, fax: 58 30 77 106
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl